

上海城市绿化建设跨越式发展的实践与思考 (1993-2003 年)

Practice and Consideration on the Leap-forward Development of Urban Greening Construction in Shanghai (1993-2003)

胡运骅
HU Yunhua

(上海市绿化管理局^①, 上海 200040)
(Shanghai Landscaping Administrative Bureau, Shanghai, China, 200040)

文章编号: 1000-0283(2023)05-0079-07
DOI: 10. 12193 / j. laing. 2023. 05. 0079. 011
中图分类号: TU986
文献标志码: A
收稿日期: 2023-03-16
修回日期: 2023-04-03

摘 要

1993-2003 年上海城市绿化建设实现了跨越式发展, 绿地各项指标明显提升, 绿地布局模式不断优化, 城市生态环境质量实现突破性改善。2003 年, 上海成功创建为“园林城市”。通过梳理国际现代化大都市绿地规划、建设、管理的共同特征, 分析 1993 年上海城市绿地现状, 阐述 1993-2003 年上海两次绿地系统规划的背景、理念、指标、布局结构和涵盖内容, 总结上海城市绿化实现跨越式发展的建设成效, 归纳其核心策略, 具体如下: 以生态园林理念为引领, 依托科技创新, 理顺管理体制, 培育市场运作机制, 加强法治建设, 调动社会力量积极参与绿化建设, 形成具有时代特征、上海特色的绿化发展之路。

关键词

上海; 城市绿化; 跨越式发展; 园林城市; 生态园林

Abstract

From 1993 to 2003, Urban greening construction in Shanghai achieved leap-forward development, with significant improvement of various indexes of green space and continuous optimization of a layout pattern of green space. The quality of the urban ecological environment realized breakthrough improvement. In 2003, Shanghai was successfully assessed as “Landscape Garden City”. By sorting out the common characteristics of green space planning, construction and management in the modernized international metropolis, this article analyzes the status quo of the urban green space in Shanghai in 1993, expounds the background, concept, index, layout pattern and coverage of the two green space system planning in Shanghai from 1993 to 2003, summarizes the construction achievements of the leap-forward development of urban green space in Shanghai, concludes its core strategies, as follows: guided by the concept of ecological landscape architecture, the construction of urban greening relies on scientific and technological innovation, regulates management system, cultivates the market operation mechanism, tightens up the legal system, mobilizes social power to actively participate in the greening construction, and ultimately forms a greening development road with the characteristics of the Shanghai and times.

Keywords

Shanghai; urban greening; leap-forward development; landscape garden city; ecological landscape architecture

胡运骅

1943 年生 / 上海人 / 教授级高工 / 上海市园林管理局、上海市绿化管理局原局长, 上海市人大城建环保委原副主任 / 研究方向为园林管理

城市建设的不断扩张, 在促进社会经济、政治、文化快速发展的同时, 也带来了诸如自然生态空间缩减、用地矛盾突出、资源短缺、环境危机、气候变暖等诸多亟待解决的问题, 城市生态与人居环境正面临着严峻的挑战。城市绿地是城市唯一有生命的基础设施, 在维护城市生态平衡、促进生物多样性、改善城市景观环境、提高城市综合竞

^① 2008 年, 上海市绿化管理局更名为上海市绿化和市容管理局。

争力等方面具有不可替代的作用，是实现绿色可持续发展的重要支撑和保障。

1992年，在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会，将环境保护和经济与环境协调发展推向高潮。同年，党的十四大报告明确提出将上海建成国际经济、金融、贸易中心，清洁、优美、舒适的生态城市，以园林绿化为支撑的环境建设成为城市建设和管理的重要工作任务。1994年开始，上海城市绿化建设连年被市政府列为实事项目^[1]，上海城市绿化建设也由此进入了跨越式发展时期。而如何在人口稠密、用地紧缺、工业发达的城市现况中探索和研究与之相协调的城市绿化建设途径和管理机制是本文讨论的重点。

1 国际现代化大都市绿地建设经验审视

国际现代化大都市，包括：纽约、伦敦、巴黎、新加坡、东京等，是全球经济的枢纽，具有现代化的基础设施和国际服务能力。生态环境质量和城市绿化建设水平是建设国际现代化大都市的重要内容之一^[2]。通过国外考察，结合课题研究，梳理分析国际代表性的现代化大都市的绿地系统布局结构、指标体系、功能配置、法治管理等方面的共同特征，为上海的绿地系统规划建设打下扎实的基础。

1.1 科学合理布局，形成多层次、延续性、系统性的城市绿色网络

1.1.1 绿地分级系统

根据绿地的位置、规模、功能等进行分级分类，增加大型公共绿地的比例，提升绿地覆盖率，提高绿地分布均匀性，改善绿地的可达性，满足人们的日常生活所需。

伦敦将城市绿地划分为6个等级^[3]（表1）。巴黎也提出服务半径与绿地规模，即面积1~10 hm²的绿地服务半径为250 m；10~30 hm²的绿地服务半径为500 m，>30 hm²的绿地服务半径为1 000 m，超过半径圈的为远离绿地。新加坡公园按照面积和功能不同分为区域公园、社区公园和公园廊道三级体系，同时制定了每1 000人有0.8 hm²绿地的标准，每个房屋开发局建设的镇区配置一个10 hm²的公园，每个楼房居住区，500 m范围内配置一个1.5 hm²的公园。

大多数的国际现代化大都市绿地规模大，绿地覆盖率高。1991年，伦敦人均公共绿地面积24.64 m²，绿地覆盖率42%。大于20 hm²的大型成片绿地占总绿地的67%^[3]。东京绿地率虽然较低，但是通过大规模的立体绿化和屋顶绿化，提高了绿量和绿视率^[4]。

1.1.2 绿色网络体系

应用景观生态学原理，通过绿楔、绿廊、

结点等形成网络体系，营造连续、畅通又具有系统性的动态绿色空间。例如伦敦建成楔入式环城绿带，平均宽度8 000 m，最宽处达30 000 m；巴黎在距市中心10~30 km内规划建设面积1 187 km²的环城绿带等；新加坡的公园连接道系统连接全国的主要公园、自然保护区、居住区、公共交通枢纽和学校^[5]。

1.2 主导复合功能，形成景观、生态、防灾等功能融合的综合体

（1）景观功能。尊重地域文化特色，保护地方历史遗迹，体现文脉传承，综合考虑休闲、娱乐和体育功能。巴黎建立了贯穿历史人文空间的绿色廊道，将自然景观和人文特色相结合，营造兼具文化、休闲和游憩功能的绿色空间。而结合体育功能的绿地规划，更是欧美城市绿化的普遍趋势。

（2）生态功能。扩大规划范围，实施生态环境的恢复、重建，推进城郊一体化，形成城市森林；重视自然保护，营造植物群落，体现生物多样性。欧美国家的大都市绿化规划结合产业结构调整和环境保护，重视受损地、废弃地和污染地的生态恢复和重建，并不囿于城区绿化，将其拓展至郊区森林、农田和果园等，维护野生动植物生境，发挥生态价值。值得指出的是，其中很多城市将野生生物，尤其是鸟类的种类，作为城市绿地建设和生态环境质量的评估标准。

（3）防灾功能。城市绿地是具有防灾减灾功能的重要“柔性”空间，包括防洪、抗旱、避震、防火、防风等。如日本将防灾公园作为城市防灾建设的一部分。

1.3 实施法治化，非政府组织和公众互动参与确保规划建设的平等性

国际现代化大都市的绿地系统规划建设

表1 伦敦绿地的分级系统
Tab. 1 Classification system of green space in London

公园类型 Park category	面积/hm ² Area	服务半径/km Service radius
区域性公园	400	3.2~8.0
市级公园	60	≥3.2
区级公园	20	1.2
小区级公园	2	0.4
小型公园	<2	<0.4
线状绿地	不确定	各处均适宜

涉及复杂的城市问题与区域生态要素,其编制和实施应建立在长效的法规体系之上,以确保规划建设的科学有效实施。同时,绿化管理部门应改变以往“小而全”管理模式为“社会化”“多元化”,采用市场机制与非政府组织合作,鼓励非政府组织和公众积极参与到绿地建设管理的全过程,使绿地建设符合公众的诉求,体现空间平等性和正义性^[6]。如政府将必须管理的绿化事务,尽可能采取招投标、委托和承包的方式。巴黎通过法令规定每诞生一个孩子,种植10棵树,每年可增加100 hm²树林面积以推动公众关注和支持绿化事业。

2 上海城市绿化建设跨越式发展的实践

2.1 1993年上海城市绿地现状特征

1949年上海解放初期,上海城市园林绿地总面积约为89 hm²,市区人均公共绿地面积仅0.13 m²。至1993年底,市区人均公共绿地面积仅1.15 m²,绿化率为13.78%,两项主要的绿化指标排序均处于全国大城市之末,而市区人均公共绿地面积较解放初期也仅增加了1 m²。根据1992年统计,北京、南京、广州人均公共绿地面积高于上海5~7倍,绿化率高于上海2~3倍,巴黎、伦敦的人均公共绿地面积高于上海20倍,人口密集的大阪、东京也要高于上海近2倍。

除了各项指标比较低以外,上海城市绿地分布不均匀,存在服务半径盲区,未形成整体、系统的网络体系,绿地质量普遍不高,植物品种不丰富,生物多样性不足,缺乏完善的法律法规保障体系。市中心“热岛效应”日益加剧。根据上海中心城区的有关资料分析:20世纪80年代以来,随着城市

扩张和经济发展,中心城区的平均气温高出郊区平均气温1.6℃的情况较为常见,尤其是夏季平均气温可高出3~4℃。

2.2 1993-2003年上海两次绿地系统规划

1993-2003年期间,上海城市绿地系统规划分别于1994年、2002年进行了两次系统性的修订。

2.2.1 1994年版绿地系统规划

20世纪80年代,自1978年党的十一届三中全会召开以后,上海的绿化建设进入了相对稳定的发展阶段,结合大市政建设、旧城改造的城市绿化建设取得显著成效。绿地采用“点、线、面”结合的布局系统,代表性的建成项目包括上海大观园、植物园、野生动物园以及33个居住区公园等。上海城市园林绿地规划作为一项重要内容,被纳入上海市城市总体规划。

20世纪90年代初,随着浦东改革开放的深入,上海经济发展驶入快车道,城市功能显著提升,城市建设日新月异。为配合上海市总体规划修编,上海市绿地系统规划开始进行重新修订。1994年编制的《上海市城市绿地系统规划(1994-2010)》,规划范围为市域范围,以生态学原理为指导,按照“城市与自然共存为原则”,体现以人为本的思想,规划建设城市绿地系统。提出公园分类分级和服务半径理念,合理均匀布局各类绿地,打破城乡二元结构,注重大环境绿化,增加环城绿带与楔形绿地,因地制宜地做了树种规划,推荐主要城市绿化植物617种;提出至2010年基本符合园林城市要求,城市绿化覆盖率达30%~35%,绿

地率18%~20%,人均公共绿地6~7 m²,人均绿地12~14 m²。远期城市绿化覆盖率35%~40%,绿地率25%,人均公共绿地8 m²。该绿地系统规划为上海城市绿化跨越式发展提供了充足的依据,使上海提前进入国家园林城市行列。

2.2.2 2002年版绿地系统规划

2001年国务院正式批准上海市城市总体规划,将上海定位为现代化国际大都市和经济、贸易、金融、航运中心;同年,上海市政府明确“十五”期间重点发展“一城九镇”,加快推进郊区城镇化建设^①。1994年版的上海市城市绿地系统规划和上海的城市发展定位已不相匹配,通过引进国外城市绿化建设方面先进的理念与技术,立足上海,以上海市绿委的名义组织规划、市政、水务、绿化、林业和房地产等相关部门共同参与修编,由上海城市规划设计研究院汇总执笔新一轮的上海市绿地系统规划。

2002年编制的《上海市城市绿地系统规划(2002-2020)》,规划涉及整个市域范围,旨在构建人与自然和谐的生态环境,体现以人为本的思想,实现城乡一体化,体现大都市圈发展理念,注重与地域特色营建、历史文脉传承、文化体育设施建设、产业结构调整与生态恢复和重建相结合。根据绿化生态效应最优以及城市主要风向频率的关系,结合农业产业结构调整,规划集中城市化地区以各级公共绿地为核心,郊区大型生态林为主体,以沿江、河、湖、海、路等地区的绿化为网络与连接,构建“环、楔、廊、园、林”5级结构体系,形成“主体”通过“网络”与“核心”相互作用的市域绿化大循环^[7]。提

① 参考《上海市城市总体规划(1999-2020)》。

出到2020年，全市范围内森林覆盖率达30%以上，绿化覆盖率35%以上；在城市化地区绿化覆盖率35%以上，绿地率30%以上，人均公共绿地10 m²以上。相较1994年版规划，增加了详细的树种规划、生物多样性保护与建设的目标指标、分期建设及投资匡算和实施措施。

(1) 环：环形绿化。包括中心城外环、郊区环和郊区城镇环绿化，其中中心城外环全长98.9 km，宽500 m；郊区环全长180 km，宽500 m；郊区城镇环宽50 ~ 100 m。外环和郊区环均采用“长藤结瓜”形式，兼顾生产和生态功能。

(2) 楔：楔形绿化。规划中心城楔形绿地浦东5块，浦西3块。控制用地面积69.22 km²。

(3) 廊：绿色廊道。为沿城市主干道、骨干河道、高压线、铁路、轨道线及重要市政管线布置的防护绿廊，总面积约320 km²。

(4) 园：公园绿化。包括中心城公园、近郊公园和郊区城镇公园，总面积约221 km²。规划将上海公园按规模分为三级，一级面积为10 hm²以上，二级面积为4 ~ 10 hm²，三级

面积为0.3 ~ 4 hm²。各级公园绿地均匀分布，保证市民走出家门500 m至少有一块3 000 m²的公园绿地。

(5) 林：大型片林。指非城市化地区对城市景观、生态环境、生物多样性有直接影响的大片森林绿地，总面积约671.1 km²。包括结合旅游、生产的休闲林、经济林、苗圃基地，生态保护区，水源涵养林，沿海防护林。

2.3 1993-2003年上海城市绿化建设的成效

1993-2003年，上海绿化建设坚持以生态学理论为依据，“环、楔、廊、园、林”全面推进，结合市政建设、旧城改造、拆除危棚和违章建筑等方式，实施大规模的建绿和增绿，实现了跨越式发展。绿地各项指标有了明显的提升，绿地布局模式得到显著改善，绿地建设目标从关注单纯的空间景观建设到强调空间优化与全方位生态建设，为构建人与自然和谐发展的生态环境提供了绿色保障。

尤其是1998年以来，上海绿化进入快速发展阶段，实施每个街道至少建设一块500 m²以上的公共绿地，全年新建公共绿

地达350 hm²，创历史之最。2003年，城市绿化覆盖率达35.18%，人均公共绿地面积达9.16 m²（表2）；相较1994年的远期规划指标（城市绿化覆盖率35%，绿地率25%，人均公共绿地8 m²），仅用了10年的时间，上海绿化建设的各项指标已超过预期规划的指标，并于2003年，成功获得国家园林城市的称号^[8-11]。

1993-2003年，全市新建了世纪公园、曲阳公园、古藤园等45座公园，公园总数达136座。市区新建、改建的代表性绿地包括延中绿地、徐家汇花园、太平桥绿地、陆家嘴中心绿地、滨江大道绿地、浦东国际机场绿化配套工程、静安公园、人民公园、世纪大道绿化工程、苏州河景观绿地、环城绿带部分绿地等公共绿地和干道绿化，对提升上海生态环境质量，缓解市中心“热岛效应”起到重要作用。如环城绿带在克服了众多土地和资金困难以后，100 m林带2002年全线贯通。环城绿带建设的推进不仅可以有效防止城市“摊大饼”现象，控制城市形态，而且为中心城区营造了良好的外围绿化。为了缓解市中心“热岛效应”，规划在市中心耗

表2 上海绿地建设发展情况（1993-2003年）
Tab. 2 Green space construction and development in Shanghai (1993-2003)

年度 Year	城市园林绿地总面积/hm ² Total area of urban green space	绿化覆盖率/% Percentage of greenery coverage	市区公共绿地面积/hm ² Area of urban public green space	市区人均公共绿地面积/m ² Per capita area of urban public green space
1993	4 654	13.78	941	1.15
1994	5 939	15.05	1 161	1.44
1995	6 561	16.00	1 375	1.69
1996	7 231	17.00	1 581	1.92
1997	7 849	17.80	2 124	2.41
1998	8 855	19.07	2 777	2.96
1999	11 117	20.34	3 492	3.62
2000	12 601	22.19	4 555	4.60
2001	14 770	23.82	5 784	5.56
2002	18 758	30.01	7 762	7.76
2003	24 426	35.18	9 400	9.16

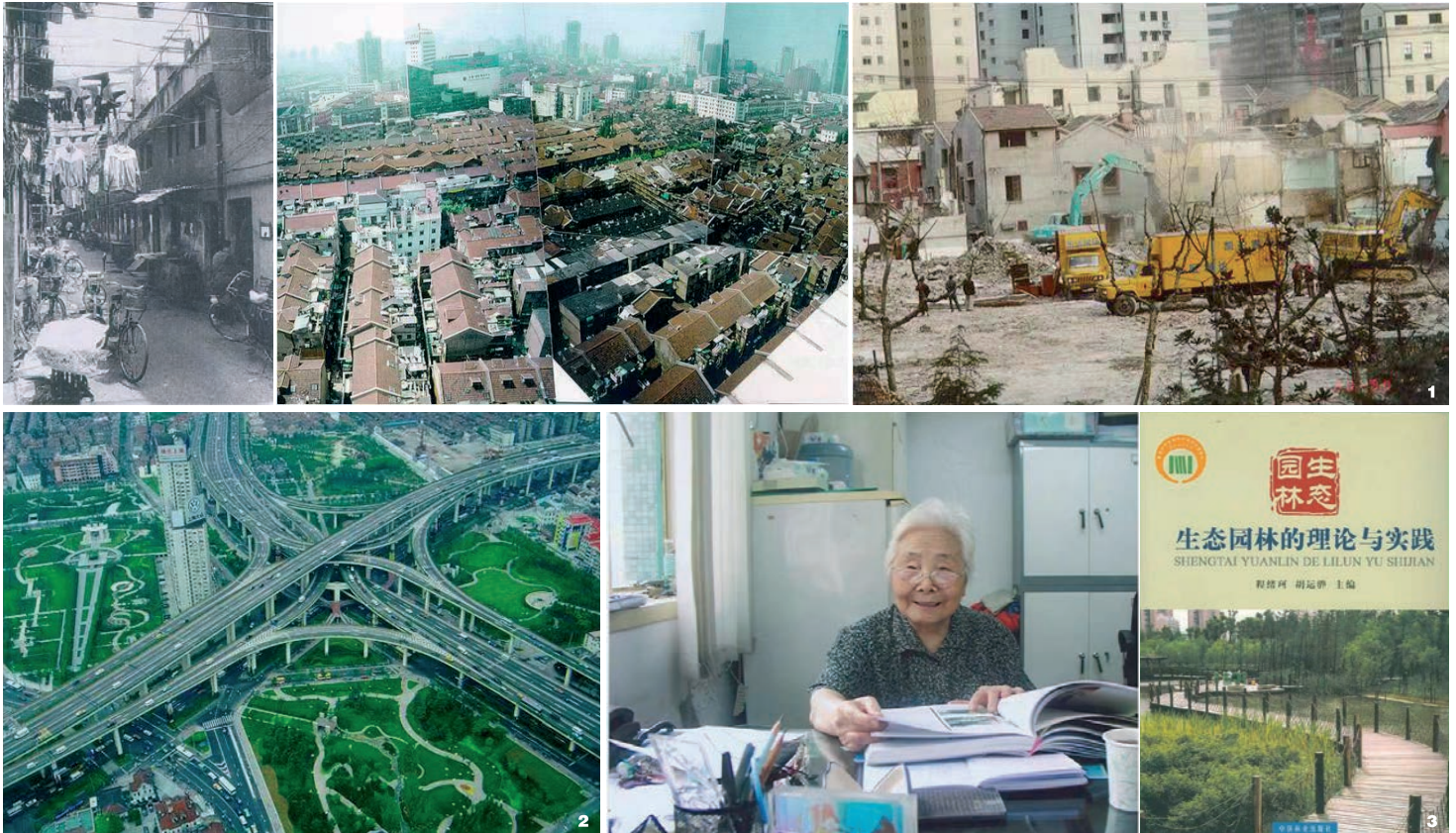


图1 拆迁前的延中绿地居民区
Fig. 1 Residential area of Yanzhong park and pedestrian plaza before demolition

图2 建成后的延中绿地
Fig. 2 The scenery of Yanzhong park and pedestrian plaza after construction

图3 程绪珂局长和她编撰的生态园林理论著作
Fig. 3 Senior director CHENG Xuke and her work on ecological landscape architecture theory

巨资动迁1万多户居民、近400家企事业单位(图1),建设延安中路绿地,面积达28 hm²。通过绿地建设,不仅形成与现代化国际大都市匹配的良好城市景观,而且与邻近的人民公园、人民广场、复兴公园、淮海公园等城市公园绿地一起,成为中心城区的制氧中枢和“拔风口”,通过绿地的蒸腾作用带动郊外新鲜空气通过绿色通道进入市区。一期工程建成后,通过测试,白天气温下降0.6℃,晚上下降1℃以上,热岛效应明显得到缓解(图2)。而随着陆家嘴中心绿地建设的完成,陆家嘴地区原有4个热岛也都全部消失。

坚持以乔木为主,乔灌木结合,复层混

交来提高单位面积绿地的生态效益,实施大规模乔木进城计划,10年间引入胸径15 cm的大乔木5万棵,品种达29种。提倡地空结合,发挥土地叠加效应,建设多种形式的立体绿化,包括破墙透绿、悬挂绿化、桥柱绿化、窗台绿化、阳台绿化等,同步推进单位附属绿地和居住区绿地建设。

3 上海城市绿化建设跨越式发展的核心策略

3.1 生态园林理念为引领,突显上海绿化特色

生态园林的概念,是上海首任园林局局长程绪珂同志(图3)于1986年在温州召开的中国风景园林学会学术讨论会上首先正式提

出。生态园林是按生态学原理,以人与自然和谐一致为目的规划设计的绿色空间,是对此前以造景为主的东西方传统园林理论的重要发展^[12]。其具有园林景观的观赏性、园林生态的协调性、园林结构的合理性和园林发展的持续性。1993-2003年,上海城市建设处于“一年一个样,三年大变样”的大发展时期,城市绿化建设改变过往以观赏为主,追求美化、彩化的建设途径,将改善生态环境放在首位,把生态园林理论贯穿到规划、设计、施工和养护管理等各个环节,构建具有上海特色的生态园林空间系统^[13]。在绿地系统规划阶段,以缓解热岛效应为切入点和

突破口，结合上海实际情况，在全国率先提出城乡一体，全面推进环、楔、廊、园、林结构，科学合理配置植物群落，强调其整体性、层次性和稳定性，倡导平面绿化和立体绿化相结合，实现单位面积绿地生态效益最大化理念。在绿地设计和施工阶段，倡导生物多样性原则，以乡土植物为主，结合同地带的新优植物，尽量控制硬质景观、草地和密植灌木面积。在绿地养护阶段，根据生态园林理念，对养护方法、养护标准做相应的改革，如尽量减少对树木的强修剪，采取适度控高修剪，对杂草管控实施“除草勿尽”原则，分类保留、控制和处理。

3.2 科技创新为先导，储备关键核心技术

科技创新是实现跨越式发展的关键，为提高城市绿化规划建设管理的科学性和合理性提供依据，体现上海特色的城市绿化发展道路。国际现代化大都市如伦敦、巴黎、新加坡等城市生态环境建设的成效无不体现在先进的绿地系统规划理念与技术层面。引进国外先进的绿化理论、高新技术和新优园艺品种，结合上海绿化建设的实际现状，解决绿化建设中现存的难点，重视研究成果的推广应用，特别是结合城市绿化实践，并不断地完善和发展，研究预见性和前瞻性技术，包括构建城市绿化规划框架和指标体系研究，聚焦不同类型绿地关键技术和特殊空间关键绿化技术攻关，持续开展植物群落调研、特色群落构建、新优植物引种和选育等研究^[4]，为全面实现上海市绿地系统规划目标储备关键核心技术。如通过联合市园林局和市政府研究室、气象局、有关大专院校等对城市绿化新局面开展开创性研究，先后列出“面向21世纪上海绿化的研究”“中英城市绿化对比研究”“城市绿化和热岛效应关系

的研究”“现代化国际大都市城市绿化系统技术研究”等课题，明确了上海绿化发展的方向，为上海市绿化建设提供了技术支撑。而植物新品种的培育、绿化新产品的引进与开发，突破了长期制约城市绿化发展的技术瓶颈，保证了城市绿化的大发展。如从2000年起，上海制定了《生物多样性保护三年计划》，通过新优植物品种的规模引进与繁育技术研究，三年内上海常用绿化植物从500种增加到800种，植物品种多样性明显增加，最终使上海的植物物种数量接近国际先进水平。在大规格乔木的移植研究中，通过植物生理调控和创新栽植技术等途径，种植季节和非种植季节大树移植平均成活率分别达到98%和90%以上，使上海绿地的面貌在短期内得到明显改善。

3.3 理顺管理体制，培育绿化市场运作机制

1993-2003年上海园林绿化的快速发展得益于市园林局政府职能的深化改革，管理体制的不断完善。改革开放以前，上海的园林管理体制基本采取集中领导的直接管理模式，即人、财、物统一管理。上海市园林管理局成立以后，依然还是采取“小而全”的管理模式，管了很多管不了的工作，发展动力小，管理效能低。20世纪90年代初，通过深化改革，实施事权下放，形成两级政府三级管理体制，扩大了市政府的管理面，加强了区政府的管理权限，明晰了市与区的管理分界与权限。

市园林管理局着眼于全市绿化的整体空间，强调以“我”为主的能动管理。编制《上海市绿地系统规划》和每三年一次的实施计划，确保绿化发展的科学、合理和有序；落实绿化建设分解指标，根据各区人口、地理条件等将每年绿地建设任务分派到各

个区，组建绿化监察网络，以保证建设任务保质保量完成；按照“总体安排，分类指导”的方式创建国家园林城区，通过各区绿化水平的提高，促进上海绿化的整体发展。

各个区负责绿地建设的具体实施，运用市场机制，按照项目规模、造价大小，分类开展绿化工程设计和建设招投标，以提高绿地质量、改善服务水平、提升实施效率。如延安中路大型公共绿地项目设计开展国际招标，明确规定100万以上的绿化工程必须向社会公开招标，50万~100万的项目采取业内招投标，选择资信优良、经验丰富的施工单位进行施工，同时对项目开展“过程”质监管理，并通过全方位的行业管理，为城市绿化的市场化、社会化、产业化、法治化创造条件。开展绿化养护招标是绿化系统实施全行业改革的重要方面。通过市场招标建立和培育绿化养护市场，逐步实现行业“管理层与作业层分开”，降低养护成本，提升绿地管理水平，提高绿地质量。2002年，上海绿化行业中有50%的绿化养护工作量实行业内或社会公开招标，2003年养护招标量达到80%。

3.4 法治建设为保障，调动社会力量参与绿化建设

完善的法律法规是城市绿化建设的保障。加强法治管理，制定和完善各项绿化法规，依法建绿，依法治绿。1983年，上海市园林管理局已制定《古树名木保护条例》；1987年制定了《植树造林绿化保护条例》，并于1991年、1995年和1997年，分别作了修订；1994年制定了《公园管理条例》。同时组织制定与相应法规配套的文件，以保证依法行政的可操作性，如《建设项目审批管理办法》《树木、绿地动迁审批办法》《树木、绿

地赔偿标准》《绿化养护招标投标管理办法》等。绿地系统规划经审批通过后,规划绿地需按照绿线划定,任何单位都不得变更挪用。如确需变动,需经相应的规划与园林管理部门审批通过。同时为确保规划中的各项指标能顺利完成,需对《植树造林绿化保护条例》中的相应指标作修改与补充,并制定具体的办法严格执行。积极鼓励企事业单位、设计师和市民群众等社会力量参与城市绿地建设,构建完善的多方合作机制。从城市的多元化需求出发,整合自上而下和自下而上的力量,实现社会力量的重组连接,促进社会共识的达成,使规划建设更符合公众的诉求。如通过“整体开发带一块、居住区开发带一块、社会参与添一块”的绿地建设模式^[2],积极鼓励企事业单位认建认养绿地,市民捐款建设养护市民林;整条环城绿带就是由全市企事业单位、群众团体开展“百万班组百万树”“五一林”“教卫林”等活动,出资出力投入建设的。

4 结语

在国家宏观政策引导之下,上海城市绿化建设跨越式发展,体现了城市发展定位与环境建设策略的转变过程。通过借鉴国外先进的规划建设与管理理念,以生态园林理念为引领,依托科技创新,因地制宜,合理规划,建管并举,以法治建设为保障,形成具有时代特征、上海特色的绿化发展之路。(1) 规划思路方面。实现了从微观到宏观,从中心城区到整个市域范围,从点、线、面的空间格局到大都市圈的绿色网络体系,从单一功能到结合产业结构调整、历史文脉传承、健康体育设施一体化、加强片区生态保护建设等具有复合性功能的生态环境保护规划转变。(2) 建设举措方面。拓展绿化资金

筹措渠道,以调查分析与科学研究为依据,结合市政建设和旧城改造,开展大规模的拆房建绿,科学合理配置植物群落,实施大树进城计划,促进科研成果推广应用,丰富绿地物种多样性,旨在达到生态城市生物多样性的国际指标。(3) 管理体制方面。加强目标管理和宏观调控,明确市、区两级政府职责,充分调动其积极性,提高企业的市场竞争力,形成覆盖全市的行业管理网络。[14]

致谢:

本文系舒婷婷根据2023年1月31日《园林》学刊胡运骅专家访谈材料,及《上海绿化市容》2022年第5期刊登的“上海城市绿化跨越式发展的五点体会”一文,整理加工而成。已经作者审定。

参考文献

- [1] 胡运骅,王丽琼,肖强华.深化改革 园林绿化可持续发展的原动力[J].中国园林,2001(03): 6-8.
- [2] 胡运骅.上海建设现代化国际大都市的绿化发展方向初探[J].中国园林,2002(05): 13-17.
- [3] 张庆贵.伦敦的城市绿化经验及其对上海的启示[J].上海建设科技,2000(03): 31-32.
- [4] 许浩.日本东京都绿地分析及其与我国城市绿地的比较研究[J].国外城市规划,2005(06): 27-30.
- [5] 张天洁,李泽.高密度城市的多目标绿道网络——新加坡公园连接道系统[J].城市规划,2013, 37(05): 67-73.
- [6] 张浪.城市生态网络规划原理[M].北京:科学出版社,2021.
- [7] 张浪.特大型城市绿地系统布局结构及构件研究[M].北京:中国建筑工业出版社,2009.
- [8] 胡运骅.开创上海城市绿化的新局面[J].上海市建设职工大学学报,2000(04): 15-16.
- [9] 胡运骅.开创上海绿化新局面的实践与探索[J].中国园林,2000(02): 16-18.
- [10] 胡运骅.上海城市绿化的建设与发展[J].现代城市研究,2001(03): 37-39.
- [11] 胡运骅,王丽琼,肖强华.上海城市绿化综合效益试析[J].中国园林,2002(04): 28-30.
- [12] 胡运骅.生态园林理论在上海城市绿化中的应用和成果[J].中国园林,2010, 26(03): 32-35.

[13] 程绪珂,胡运骅.生态园林的理论与实践[M].北京:中国林业出版社,2009.

[14] 胡运骅.上海城市绿化近10年的探索与实践[C]//风景园林 人居环境 小康社会——中国风景园林学会第四次全国会员代表大会论文选集(下册).北京:中国风景园林学会,2008: 3.